

# JIPSS

JOURNAL FOR INTELLIGENCE,  
PROPAGANDA AND SECURITY STUDIES

Published by ACIPSS Vo1. 16, No. 1/2022

## NS-BELASTUNG IM BND: KONTINUITÄTEN UND WANDLUNGEN AM BEISPIEL VON HERBERT KUKUK, 1947-1984

von Gerhard Sälter

## THE NEW ERA OF CONFRONTATION: UKRAINE, RUSSIA, CHINA AND THE WEST

by Pál Dunay, Iona Veldboer,  
Sebastian von Münchow

## MI9: THE FORGOTTEN SECRET SERVICE OF WORLD WAR II

by Helen Fry

## DER „SCHWARZE SEPTEMBER“ UND SEINE HELFER VOR UND NACH DEM MÜNCHNER OLYMPIA- ANSCHLAG 1972

von Thomas Riegler



---

**MEDIENINHABER, HERAUSGEBER UND VERLEGER**

Austrian Center for Intelligence, Propaganda and Security Studies (ACIPSS)

**HERAUSGEBERKOMITEE**

Paul Schliefssteiner (Koordination)  
Patrick Sensburg  
Adrian Hänni  
Jeremy Stöhs  
Dieter Bacher

**REDAKTION/EDITORIAL COMMITTEE**

Martin Moll (Chefredakteur/Executive Editor)  
Martin Sauerbrey (Rezensionsredakteur/Reviews Editor)  
Simon Leuber, Oliver Plauder (Chronikredakteure/Chronical Editors)  
Jamie Harrison, Jack Boulter (Korrektorat und Redaktion englischsprachiger Beiträge/English Language Editors)  
Dieter Bacher, David Jaklin, Paul Schliefssteiner, Jeremy Stöhs, Carolin Schliefssteiner, Stefan Auer, Andreas Lackner, Adrian Hänni (Redakteure/Editors)

**EDITORIAL OFFICE UND VERLAGSANSCHRIFT**

ACIPSS  
Attemsgasse 8/III, 8010 Graz, Austria  
office@acipss.org  
www.acipss.org

**BLATTLINIE**

Das Journal for Intelligence, Propaganda and Security Studies (JIPSS) dient der Publikation von Forschungsergebnissen und der Diskussion von Fragen der Nachrichtendienste, Propaganda und Sicherheitspolitik.

**LAYOUT**

Alexander J. Pflieger & Melissa Pflieger

**COVER**

Foto: Unbekannter Fotograf, public domain, via Wikimedia Commons, [https://commons.wikimedia.org/wiki/File:American\\_researchers\\_at\\_Berlin\\_Document\\_Center.jpg](https://commons.wikimedia.org/wiki/File:American_researchers_at_Berlin_Document_Center.jpg), bearbeitet von Alexander J. Pflieger.

**HERSTELLER**

ÖH-Servicebetriebe Graz

**ISSN 1994 4101**

© ACIPSS

JIPSS is listed by

**EBSCO**

---

---

**JIPSS ADVISORY BOARD**

Magdolna Baráth (Ungarn)  
Günter Bischof (USA)  
Michael Fredholm (Schweden)  
Sven Bernhard Gareis (Deutschland)  
Michael Goodman (Großbritannien)  
Andreas Hilger (Russland)  
Loch K. Johnson (USA)  
Igor Lukes (USA)  
Mario Muigg (Österreich)  
Iztok Prezelj (Slowenien)  
Prokop Tomek (Tschechien)  
Thomas Wegener Friis (Dänemark)  
Cees Wiebes (Niederlande)

---

Die Beiträge geben die Meinungen der Verfasserinnen und Verfasser, aber nicht zwingend jene der Redaktion, von ACIPSS oder des Herausgeberkomitees wieder. Trotz intensiver Bemühungen und sorgfältiger Bearbeitung erfolgen alle Angaben und Informationen ohne Gewähr. Haftungen von ACIPSS, des Herausgeberkomitees, der Redaktion oder der Autorinnen und Autoren sind ausdrücklich ausgeschlossen. Die verwendeten Fotos, Bilder, Grafiken und Zeichnungen etc. wurden – außer in jenen Fällen, in denen es anders vermerkt ist – von den Autorinnen und Autoren geliefert, die laut Autorenrichtlinien ausdrücklich für die Beachtung und gegebenenfalls den Erwerb der notwendigen Bild- bzw. Reproduktionsrechte verantwortlich zeichnen. Bei allfälligen Verstößen gegen die Urheber- oder Werknutzungsrechte haben sich deren Inhaber direkt an die Autoren zu wenden.

All opinions expressed are those of the individual authors, and not necessarily those of the editors, ACIPSS's, or the editorial committee. Despite intensive efforts and careful processing, no responsibility is taken for the correctness of this data or information. Any liability of ACIPSS, the editorial committee, the editors or the authors is excluded. All photographs, images, graphics and drawings etc. used (except in cases where otherwise noted) are supplied by the authors, who are, as it is explicitly stated in the guidelines for authors, ultimately responsible for adhering to copyright laws and, if necessary, the acquisition of reproduction rights. In the event of any copyright or reproduction right infringements, the owners of said rights have to contact the individual author(s) directly.

---

## INHALT/CONTENTS

- 6 EDITORIAL: JEREMY STÖHS, Die Realitäten des 21. Jahrhunderts | The Realities of the 21st century
- 

### Fachartikel/Topical Essays

- 9 HELEN FRY, MI9: The Forgotten Secret Service of the Second World War
- 19 DAVID CHRISTOPHER JAKLIN, The Four Phases of the Privatization of Security since World War II
- 26 GERHARD SÄLTER, Die Bewertung einer NS-Belastung im BND: Kontinuitäten und Wandlungen am Beispiel von Herbert Kukul, 1947-1984
- 47 MAGDOLNA BARÁTH, Hungarian Intelligence Officers Under Diplomatic Cover
- 65 THOMAS RIEGLER, Der „Schwarze September“ und seine Helfer: Wie die Terrororganisation vor und nach dem Münchner Olympiaanschlag 1972 unterstützt wurde 
- 93 DMITRY V. SHLAPENTOKH, North Caucasian Conflicts
- 100 PÁL DUNAY, IONA VELDBOER, SEBASTIAN VON MÜNCHOW, The New Era of Confrontation: Ukraine, Russia, China and the West
- 

### Aus der Praxis/Operative's Page

- 111 OLIVIER SCHERLOFSKY, Verteidigung gegen „Ibiza“. Die Video-Affäre aus der Sicht präventiver Sicherheitsmaßnahmen
- 

### Dokumentation/Documentation

- 130 STEFAN AUER, Seeking Influence and Power Along the Danube and Across the Balkans: Konferenz 17.9.2021 in Graz  
Seeking Influence and Power Along the Danube and Across the Balkans: Conference 17.9.2021 in Graz
- 143 THOMAS GOISER, D-A-CH-Sicherheitsforum 2021: Kompetenzupdate und Vernetzung für Sicherheitsverantwortliche  
D-A-CH Security Forum 2021: Competence Update and Networking for Security Managers
- 

### Buch- & Film-Rezensionen/Book & Film Reviews

- 157 Richard H. Cummings, Cold War Frequencies. CIA Clandestine Radio Broadcasting to the Soviet Union and Eastern Europe (Dieter Bacher)
- 159 Václava Jandečková, Fingierte Grenze – Aktion „KÁMEN“. Opfer und Täter geheimer Grenzoperationen der tschechoslowakischen Staatssicherheit 1948-1951. Band 1 (Patrick Ernst Sensburg)
- 161 Christoph Franceschini, Segretissimo – Streng geheim! Südtirol im Fadenkreuz fremder Mächte (Andreas Hilger)
- 163 Wolfgang Krieger (ed.) in Verbindung mit Andreas Hilger und Holger M. Meding, Die Auslandsaufklärung des BND. Operationen, Analysen, Netzwerke (Martin Finkenberger)
- 166 Peter Jochen Winters, Markus Wolf. Ein biografisches Porträt (Martin Moll)
- 169 Alexander Deycke, Jens Gmeiner, Julian Schenke, Matthias Micus (eds.), Von der KPD zu den Post-Autonomen. Orientierungen auf dem Feld der radikalen Linken (Florian Hartleb)
- 171 Stephen Biddle: Nonstate Warfare, The Military Methods of Guerillas, Warlords, and Militias (Sivan Ghasem)
- 173 William C. Hannas, Didi Kirsten Tatlow (eds.), China's Quest for Foreign Technology – Beyond Espionage (Manfred Fuchs)
- 175 Gert R. Polli, Schattenwelten – Österreichs Geheimdienstchef erzählt (Paul Schlieffsteiner)
- 177 Wendepunkt: 9/11 und der Krieg gegen den Terror (Paul Schlieffsteiner)
- 181 Keine Zeit zu sterben (Martin Moll)
- 185 The Perfect Weapon (Stefan Auer)
- 187 Kill Chain: The Cyber War on America's Elections (Stefan Auer)
- 

### Chronik/Chronicle

- 189 September 2021 – Juni 2022 (Simon Leuber und Oliver Plauder)  
September 2021 – June 2022 (Simon Leuber and Oliver Plauder)
- 

Artikel, die mit  gekennzeichnet sind, durchliefen ein double-blind peer review.  
Articles marked with  are double-blind peer reviewed.

*Jeremy Stöhs*

## EDITORIAL

### DIE REALITÄTEN DES 21. JAHRHUNDERTS

### THE REALITIES OF THE 21ST CENTURY

---



**Jeremy Stöhs,**

Dr., ist stellvertretender Leiter des Austrian Center for Intelligence, Propaganda and Security Studies (ACIPSS), Mitherausgeber des *Journal for Intelligence, Propaganda and Security Studies* (JIPSS) sowie des *Pantier Report*. Er ist Non-Resident Fellow am Institut für Sicherheitspolitik in Kiel, wo er in Politikwissenschaften promoviert hat und als Verteidigungsanalyst tätig war. Stöhs war mehrere Jahre als Polizist tätig und leitet aktuell eine NGO für öffentliche Sicherheit. Zu seinen Veröffentlichungen zählen *The Decline of European Naval Forces: Challenges to Sea Power in an Age of Fiscal Austerity and Political Uncertainty* (Annapolis, MD 2018) und *How High? The Future of European Naval Power and the High-End Challenge* (Kopenhagen 2021).

Kontakt: [j.stoehs@acipss.org](mailto:j.stoehs@acipss.org)

**Jeremy Stöhs,**

Dr., co-heads the Austrian Center for Intelligence, Propaganda and Security Studies (ACIPSS) and co-edits the center's *Journal for Intelligence, Propaganda and Security Studies* (JIPSS) and *Pantier Report*. He is a non-resident fellow at the Institute for Security Policy Kiel, where he earned his PhD in political sciences and has worked as a defense analyst. Stöhs has a background in law enforcement and currently runs an NGO focused on domestic security issues. His publications include *The Decline of European Naval Forces: Challenges to Sea Power in an Age of Fiscal Austerity and Political Uncertainty* (Annapolis, MD 2018) and *How High? The Future of European Naval Power and the High-End Challenge* (Copenhagen 2021).

Contact: [j.stoehs@acipss.org](mailto:j.stoehs@acipss.org)

---

Was wir derzeit erleben, ist nicht nur die Rückkehr eines großen Krieges auf dem europäischen Kontinent, sondern auch ein grundlegender struktureller Wandel der internationalen Ordnung, wie er seit dem Zerfall der Sowjetunion und dem Ende des Kalten Krieges vor mehr als 30 Jahren nicht mehr zu beobachten war. Der Einmarsch Russlands in die Ukraine im Februar 2022 kam für viele westliche Analysten überraschend. Er war jedoch alles andere als ein Blitz aus heiterem Himmel. Vielmehr hat sich der aktuelle Konflikt seit Langem angebahnt; er lässt sich auf die bipolare Welt des 20. Jahrhunderts und die zerschlagenen Hoffnungen auf eine Annäherung und friedliche Zusammenarbeit zwischen Ost und West in den Jahrzehnten nach dem Ende des Kon-

What we are currently witnessing is not only the return of major armed conflict on the European continent, but a fundamental change to the structure of the international order, not seen since the dissolution of the Soviet Union and the End of the Cold War more than 30 years ago. Russia's invasion of Ukraine in February 2022 took many Western analysts by surprise. However, it was anything but a bolt from the blue. In fact, the current conflict has long been in the making and can be traced back to the bipolar world of the 20th century and the shattered hopes of rapprochement and peaceful cooperation between East and West in the decades after the end of the superpower conflict. In hindsight it can be perceived as a continuation of Russia's

flikts zwischen den Supermächten zurückführen. Im Nachhinein kann diese Entwicklung als Fortsetzung von Russlands wachsendem Appetit auf Einfluss und Macht im 21. Jahrhundert gesehen werden.<sup>1</sup> Spätestens seit der gewaltsamen Annexion der Krim 2014 und dem Konflikt im Donbas verfolgte die russische Regierung ihre politischen Ziele durch unheilvolle Bemühungen in der Grauzone des Konfliktspektrums und unter Anwendung hybrider Taktiken, unterhalb der Schwelle zum „regulären“ Krieg. Dazu gehören Desinformationskampagnen, Cyberangriffe, gezielte Tötungen,<sup>2</sup> der Einsatz von Proxy-Kräften sowie die rücksichtslose Anwendung von kinetischer Kriegsführung durch Spezialkräfte, gepanzerte Einheiten, Raketen und Artillerie.<sup>3</sup>

Es scheint jedoch, dass diese Taktik nicht zu den erwarteten Ergebnissen in Form politischer Zugeständnisse seitens der USA, der NATO und der Regierung in Kiew geführt hat – insbesondere in Bezug auf den Status der Ukraine. Infolgedessen sind Präsident Putin und seine Berater wohl zu dem Schluss gekommen, dass ihre beste Option eine groß angelegte Invasion (im offiziellen russischen Sprachgebrauch als „militärische Sonderoperation“ bezeichnet) mit dem Ziel ist, die demokratisch gewählte Regierung in der Ukraine abzulösen.

Obwohl die Zahl der Opfer in die Zehntausende geht, ist ein Ende der Kämpfe nicht in Sicht. Inzwischen sind selbst die renommiertesten Experten vorsichtig geworden, was ihre Prognosen für den weiteren Verlauf des Konflikts angeht. Die Auswirkungen dieses Krieges sind auf der ganzen Welt zu spüren. Während Millionen Zivilisten vor den Schrecken des Schlachtfelds fliehen und im Westen Zuflucht suchen, erreichen die Energie- und Lebensmittelpreise Rekordhöhen, die Inflation schießt in die Höhe und die Staaten ringen mit den moralischen, rechtlichen und wirtschaftlichen Dimensionen ihrer Reaktionen auf dieses sich dramatisch verändernde politische Sicherheitsumfeld.

Angesichts dieser Entwicklungen sind nur noch wenige Dinge sicher, eines jedoch bestimmt: Das Studium von Nachrichtendiensten, Propaganda und Sicherheit ist aktueller als je zuvor in der jüngeren Vergangenheit. Da der Glaube an friedliche Beziehungen zwischen Russland und dem Westen den Realitäten des 21. Jahrhunderts gewichen ist, ist ebenso klar geworden, dass Frieden, Wirtschaftswachstum und gesellschaftlicher Wohlstand nicht als selbstverständlich gelten können. Vor diesem düsteren Hintergrund

growing appetite for influence and power in the 21st century.<sup>1</sup> Latest since the forceful annexation of Crimea in 2014 and the conflict in Donbass, the Russian government pursued its political goals through malign efforts in the “gray zone” of conflict and the application of hybrid tactics short of war. This has included disinformation campaigns, cyber-attacks, targeted killings,<sup>2</sup> and the use of proxy forces as well as the indiscriminate use of kinetic warfare by special forces, armored units, missiles, and artillery.<sup>3</sup>

It appears, however, that these efforts have failed to deliver results in form of political concessions by the US, NATO, and the government in Kiev – particularly in regard to the status of Ukraine. As a consequence, President Putin and his advisors must have concluded that their best option was a full-scale invasion (“special military operation” in official Russian vernacular) aimed at replacing the democratically elected government in Ukraine.

Despite the number of casualties reaching tens of thousands, there is no end to the fighting in sight. At this point, even the most renowned experts have become cautious in their predictions of the ongoing conflict. Meanwhile, the war’s ripple effects are being felt across the globe. As millions of civilians flee the horrors of the battlefield and seek refuge in the West, energy and food prices hit record heights, inflation soars, and states grapple with the moral, legal, and economic dimensions of their reactions to this dramatically changing political security environment.

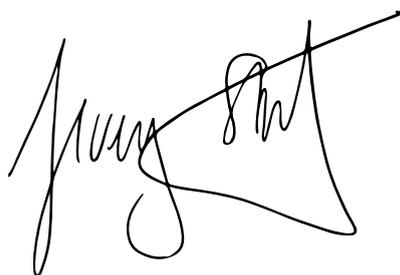
In view of these developments, few things remain certain. One thing that can be said with certainty is that the study of intelligence, propaganda, and security is more relevant than at any point in recent history. As the belief in a peaceful relationship between Russia and the West has given way to the realities of the 21st century, it has become clear that peace, economic growth, and societal prosperity cannot be taken for granted. Against this somber backdrop, it is important to remember that historical experiences and their lessons matter, just as do prudent and forward-looking analysis. Following this conviction, ACIPSS has launched a new publication: the *Pantier Report*.<sup>4</sup> This occasional report provides precise analysis with concrete and actionable recommendations on current topics and challenges for decision-makers in politics, education, research, business, as well

ist es wichtig, sich daran zu erinnern, dass historische Erfahrungen und ihre Lehren ebenso vonnöten sind wie eine umsichtige und vorausschauende Analyse. Aus dieser Überzeugung heraus hat ACIPSS ein neues Publikationsformat ins Leben gerufen: den *Pantier Report*.<sup>4</sup> Diese anlassbezogen erscheinenden Berichte liefern präzise Analysen mit konkreten und umsetzbaren Empfehlungen zu aktuellen Themen und Herausforderungen für Entscheidungsträger in Politik, Bildung, Forschung, Wirtschaft sowie für ein Fachpublikum. Der *Pantier Report* ist über unsere Homepage zugänglich und ergänzt die ausführlichen Artikel, die wir weiterhin wie gewohnt im JIPSS veröffentlichen.

Diese Ausgabe befasst sich mit verschiedenen Themen aus allen unseren drei Forschungsbereichen: von der neuen Ära der Konfrontation zwischen Ost und West, dem Konflikt im Kaukasus und dem Terrorismus während des Kalten Krieges bis hin zu verdeckten Aktionen, privaten Militärfirmen und vergessenen Geheimdiensten. Angesichts der zunehmenden Herausforderungen, die vor uns liegen, wird sich unser Team weiterhin dafür einsetzen, wichtige Themen zu beleuchten und Forschern und Praktikern eine Plattform und ein Zentrum für den Gedankenaustausch und die Diskussion über die drängenden Fragen unserer Zeit zu bieten.

as specialist audiences. Accessible via our homepage, the *Pantier Report* complements the in-depth articles we continue to offer in our journal.

This issue of JIPSS explores several topics across the three dedicated research areas. From the new era of confrontation between East and West, the conflict in the Caucasus, and terrorism during the Cold War, to covert actions, private military companies, and forgotten secret services. As we face compounding challenges ahead, our team remains dedicated to shed light on important topics and offer both a platform and a hub for researchers and practitioners to share their thoughts and discuss the pressing questions of our time.



Jeremy Stöhs

Stv. ACIPSS-Direktor  
Graz, September 2022

Deputy Director of ACIPSS  
Graz, September 2022

## ENDNOTEN / ENDNOTES

<sup>1</sup> JIPSS 15, Nr. 1 (2021): Seeking Influence and Power Along the Danube and Across the Balkans.

<sup>2</sup> JIPSS 14, Nr. 2 (2020): Targeted Killings.

<sup>3</sup> Frank G. Hoffman, Examining Complex Forms of Conflict: Gray Zone and Hybrid Challenges, in: PRISM 7, Nr. 4 (2018), <https://cco.ndu.edu/news/article/1680696/examining-complex-forms-of-conflict-gray-zone-and-hybrid-challenges/>.

<sup>4</sup> Jack Gill, Ukraine: From Hybrid to Conventional Warfare. *Pantier Report* Nr. 1/2022, [https://acipss.org/wp-content/uploads/2022/04/ACIPSS\\_pantier-report\\_2022N01\\_jack-gill\\_ukraine-from-hybrid-to-conventional-warfare.pdf](https://acipss.org/wp-content/uploads/2022/04/ACIPSS_pantier-report_2022N01_jack-gill_ukraine-from-hybrid-to-conventional-warfare.pdf).