

JIPSS

JOURNAL FOR INTELLIGENCE,
PROPAGANDA AND SECURITY STUDIES

Published by ACIPSS Vo1. 15, No. 1/2021

 KONRAD
ADENAUER
STIFTUNG

EINE KOOPERATION - A COLLABORATION

SCHWERPUNKT:

DAS STREBEN NACH MACHT
UND EINFLUSS ENTLANG
DER DONAU UND AUF DEM BALKAN

IN FOCUS:

SEEKING INFLUENCE AND POWER
ALONG THE DANUBE AND ACROSS
THE BALKANS

MEDIENINHABER, HERAUSGEBER UND VERLEGER

Austrian Center for Intelligence, Propaganda
and Security Studies (ACIPSS)

HERAUSGEBERKOMITEE

Paul Schliefssteiner (Koordination)
Patrick Sensburg
Adrian Hänni
Jeremy Stöhs (Idee und Konzept)
Dieter Bacher

REDAKTION/EDITORIAL COMMITTEE

Martin Moll (Chefredakteur/Executive Editor)
David Jaklin (Konzeption/Conception)
Martin Sauerbrey (Rezensionsredakteur/Reviews Editor)
Simon Leuber, Oliver Plauder (Chronikredakteure/Chronical
Editors)
Jamie Harrison (Korrektur und Redaktion englischsprachiger
Beiträge/English Language Editor)
Dieter Bacher, Paul Schliefssteiner, Jeremy Stöhs, Carolin
Schliefssteiner, Stefan Auer, Andreas Lackner, Adrian Hänni
(Redakteure/Editors)

EDITORIAL OFFICE UND VERLAGSANSCHRIFT

ACIPSS
Attemsgasse 8/III, 8010 Graz, Austria
office@acipss.org
www.acipss.org

BLATTLINIE

Das Journal for Intelligence, Propaganda and Security Studies
(JIPSS) dient der Publikation von Forschungsergebnissen
und der Diskussion von Fragen der Nachrichtendienste,
Propaganda und Sicherheitspolitik.

LAYOUT

Alexander J. Pflieger & Melissa Pflieger

COVER

Alexander J. Pflieger

Die Publikation des JIPSS wird durch eine Förderung des
Landes Steiermark ermöglicht.

The publication of JIPSS is made possible thanks to the
generous support from the government of Styria.

HERSTELLER

ÖH-Servicebetriebe Graz

ISSN 1994 4101

© ACIPSS

JIPSS is listed by

EBSCO

JIPSS ADVISORY BOARD

Die JIPSS-Redaktion überarbeitet derzeit ihre Arbeitsprozesse,
um insbesondere das neue Double-blind-Peer-Review-
Verfahren besser integrieren zu können. Darin soll das Advisory
Board künftig aktiver eingebunden werden. Gleichzeitig
würden wir es gerne erweitern und diversifizieren. Sollten
Sie über entsprechende (akademische oder praktische)
Qualifikationen verfügen und sich einbringen wollen, würden
wir uns über eine Kontaktaufnahme freuen: office@acipss.org.
Wenn Sie schon bisher unserem Advisory Board angehört
haben, danken wir Ihnen sehr für Ihre Mitarbeit. Sollten Sie
uns auch zukünftig unterstützen wollen, würden wir uns
darüber sehr freuen und ersuchen ebenfalls um eine kurze
Nachricht an office@acipss.org.

The JIPSS editorial team is currently revising its work
processes, with a particular focus on better integrating the
new double-blind peer review process. The Advisory Board
is to be more actively involved in this in the future, and
consequently, we would like to expand and diversify it. If
you have appropriate (academic or practical) qualifications
and would like to contribute, we would be pleased to hear
from you: office@acipss.org.

If you have already been a member of our Advisory Board,
we thank you very much for your service. If you would like
to continue to support us in the future, we would be very
pleased to hear from you as well and would ask you to send
a short message to office@acipss.org.


Die Beiträge geben die Meinungen der Verfasserinnen
und Verfasser, aber nicht zwingend jene der Redaktion,
von ACIPSS oder des Herausgeberkomitees wieder. Trotz
intensiver Bemühungen und sorgfältiger Bearbeitung
erfolgen alle Angaben und Informationen ohne Gewähr.
Haftungen von ACIPSS, des Herausgeberkomitees, der
Redaktion oder der Autorinnen und Autoren sind ausdrücklich
ausgeschlossen. Die verwendeten Fotos, Bilder, Grafiken
und Zeichnungen etc. wurden – außer in jenen Fällen, in
denen es anders vermerkt ist – von den Autorinnen und
Autoren geliefert, die laut Autorenrichtlinien ausdrücklich
für die Beachtung und gegebenenfalls den Erwerb der
notwendigen Bild- bzw. Reproduktionsrechte verantwortlich
zeichnen. Bei allfälligen Verstößen gegen die Urheber- oder
Werknutzungsrechte haben sich deren Inhaber direkt an
die Autoren zu wenden.

All opinions expressed are those of the individual authors,
and not necessarily those of the editors, ACIPSS's, or the
editorial committee. Despite intensive efforts and careful
processing, no responsibility is taken for the correctness
of this data or information. Any liability of ACIPSS, the
editorial committee, the editors or the authors is excluded.
All photographs, images, graphics and drawings etc. used
(except in cases where otherwise noted) are supplied by the
authors, who are, as it is explicitly stated in the guidelines
for authors, ultimately responsible for adhering to copyright
laws and, if necessary, the acquisition of reproduction
rights. In the event of any copyright or reproduction right
infringements, the owners of said rights have to contact the
individual author(s) directly.


INHALT/CONTENTS

- 6 EDITORIAL: NILS WÖRMER, PHILIPP DIENSTBIER**, Eine Brücke zwischen wissenschaftlicher Forschung und Politikberatung
A Bridge between Scientific Research and Policy Advice
- 10 PAUL SCHLIEFSTEINER**, Geleitwort des Direktors: Die Donau, der Balkan und das Nachwirken der Geschichte
Director's Foreword: The Danube, the Balkans and the Aftermath of History
-

Schwerpunkt/In Focus

- 14 WALTER FEICHTINGER**, Ein geopolitischer Blick auf den Westbalkan
A Geopolitical Look at the Western Balkans
- 29 FLORENT MARCIACQ**, Neither Accession, Nor Resilience? The European Union in the Western Balkans against the Backdrop of Geopolitical Rivalry 
- 45 FLORIAN BIEBER**, Großmächte, autoritäre Trends und Verschwörungstheorien. Die Auswirkungen der Coronapandemie auf den Westbalkan
- 59 EDIT INOTAI**, From Political Scapegoating to the Coronavirus Law: The Political Exploitation of the COVID-19 Crisis in Hungary
- 72 SVEN BERNHARD GAREIS**, China intra portas? Zum wachsenden Engagement der Volksrepublik im südlichen Mittel- und Osteuropa
- 83 STEFAN KARNER**, Österreichs Beziehungen zur Sowjetunion und Russland von 1945 bis ins 21. Jahrhundert. Beziehungen über Barrieren und Grenzen
- 106 TESSA SZYSZKOWITZ**, Between Affluence and Influence. Examining the Role of Russia and China in Austria
- 127 ERICH MOEHEL**, Verdeckte Bedrohungen aus dem Netz: Sicherheitslücken als persistente Bedrohung der kritischen Infrastruktur Österreichs
- 140 JEREMY STÖHS, DAVID CHRISTOPHER JAKLIN**, Nachwort: Eine Region zurück im Rampenlicht
Epilogue: A Region back in the Limelight
-

Topical Essays

- 143 CHRISTOPHER BOTT**, The Naval Origins of Intelligence Fusion
- 155 FERDINAND MAYRHOFER-GRÜNBÜHEL**, Der Kalte Krieg – hautnah erlebt: Der Fall Arkady Shevchenko
- 165 MAXIMILIAN ERNST, SANGHO LEE**, Countering Cyber Asymmetry on the Korean Peninsula: South Korea's Defense against Cyber Attacks from Authoritarian States 
- 180 BEATRICE PREBL**, Soziale Medien als Sekundärquellen im Security Management – ihre Verwendung und Grenzen
-

Book & Film Reviews

- 188** Thomas Rid, Active Measures – The Secret History of Disinformation and Political Warfare (Stefan Auer)
- 192** Huw Dylan, David V. Gioe, Michael S. Goodman, The CIA and the Pursuit of Security: History, Documents and Contexts (Thomas Riegler)
- 194** Heinz Engelhardt (mit Peter Böhm), Der letzte Mann. Countdown fürs MfS (Martin Finkenberger)
- 197** Yatish Yadav, RAW: A History of India's Covert Operations (Shreyas Deshmukh)
- 201** Arash Azizi, The Shadow Commander: Soleimani, The U.S., and Iran's Global Ambitions (Sivan Ghasem)
- 202** Gayle Tzemach Lemmon, The Daughters of Kobani: A Story of Rebellion, Courage, and Justice (Sivan Ghasem)
- 204** Maximilian Terhalle, Strategie als Beruf. Überlegungen zu Strategie, Weltordnung und Strategic Studies (Julian Pawlak)
- 206** Nina Gladitz, Leni Riefenstahl: Karriere einer Täterin (Martin Moll)
- 210** Yvonne Hofstetter, Der unsichtbare Krieg. Wie die Digitalisierung Sicherheit und Stabilität in der Welt bedroht (Alexandra Rotter)
- 212** TENET (Nicole Felicitas Antal)
- 214** After Truth: Disinformation and the Cost of Fake News (Stefan Auer)
-

Chronik/Chronicle

- 216** Jänner-April 2021 (Simon Leuber und Oliver Plauder)
January-April 2021 (Simon Leuber and Oliver Plauder)
-

Nils Wörmer, Philipp Dienstbier

EDITORIAL

EINE BRÜCKE ZWISCHEN WISSENSCHAFTLICHER FORSCHUNG UND POLITIKBERATUNG

A BRIDGE BETWEEN SCIENTIFIC RESEARCH AND POLICY ADVICE



Nils Wörmer

ist Leiter der Abteilung Internationale Politik und Sicherheit der Konrad-Adenauer-Stiftung in Berlin. Zuvor leitete er deren Auslandsbüros Syrien/Irak und Afghanistan und arbeitete als wissenschaftlicher Mitarbeiter bei der Stiftung Wissenschaft und Politik in Berlin. Als Oberstleutnant der Reserve ist er im Rahmen von Reservedienstleistungen regelmäßig als Referent in der Abteilung Politik des deutschen Bundesministeriums für Verteidigung eingesetzt. Wörmer hat in Hamburg Politikwissenschaft, Soziologie, Neuere Geschichte und Islamwissenschaft studiert.

Kontakt: nils.woermer@kas.de

Nils Wörmer

is Head of the Department of International and Security Affairs at the Konrad Adenauer Foundation (KAS) in Berlin. Previously, he headed the Syria/Iraq and Afghanistan offices of the KAS and worked as a research associate at the Stiftung Wissenschaft und Politik in Berlin. As a reserve lieutenant colonel, he is regularly deployed as a desk officer in the Politics Department of the German Ministry of Defence within the framework of reserve services. Wörmer studied political science, sociology, modern history and Islamic studies in Hamburg.

Contact: nils.woermer@kas.de



Philipp Dienstbier,

M.Sc., M.A. ist seit Mai 2020 Referent für Transatlantische Beziehungen der Konrad-Adenauer-Stiftung (KAS) in Berlin. Seine aktuelle Arbeit widmet sich Fragen der NATO, russischer Sicherheitspolitik und nuklearer Rüstungskontrolle. Frühere Stationen waren die Abteilung Europa/Nordamerika und das Regionalprogramm Golf-Staaten (Jordanien) der KAS sowie das Global Public Policy Institute in Berlin.

Kontakt: philipp.dienstbier@kas.de

Philipp Dienstbier,

M.Sc., M.A. has been Policy Advisor for Transatlantic Relations at the Konrad Adenauer Foundation (KAS) in Berlin since May 2020. His current work is dedicated to NATO issues, Russian security policy and nuclear arms control. Earlier stations were the Department Europe/North America and the Regional Program Gulf States (Jordan) of the KAS as well as the Global Public Policy Institute in Berlin.

Contact: philipp.dienstbier@kas.de

Liebe Leserinnen und Leser!

Die Covid-19-Pandemie hat einmal mehr das Ausmaß von externer Einflussnahme in Südosteuropa und auf dem Westbalkan offengelegt. Medienwirksam inszenierte Lieferungen von Schutzausrüstung und

Dear Readers!

The COVID-19 pandemic has once again revealed the extent of external influence in Southeastern Europe and the Western Balkans. Media-savvy staged deliveries of protective equipment and vaccines

Impfstoffen wurden begleitet von gezielter Propaganda und Desinformationskampagnen. Vor allem die Russische Föderation, aber auch die Volksrepublik China, strebten danach die Krise so zu nutzen, um ihre Macht und ihren Einfluss an den Grenzen der Europäischen Union – aber auch innerhalb der EU selbst – auszubauen. Die Geopolitik hat nicht erst mit Covid-19 ihren Einzug im Südosten Europas gehalten. Und doch wirkte die Pandemie wie ein Brennglas für einen sich seit Jahren verschärfenden geopolitischen Wettbewerb und neue Großmachtrivalitäten, die sich entlang der Donau bemerkbar machen.

Im Fokus steht dabei insbesondere Russland als traditionell in Südosteuropa und auf dem Westbalkan involvierter externer Akteur. Moskau verfolgt in der Region mit einem vergleichsweise begrenzten Mittlereinsatz einen aus westlicher Perspektive destruktiven Ansatz, der darauf abzielt, die dort fortschreitende euroatlantische Integration zu hemmen und einzelne Staaten zu destabilisieren. Der gescheiterte Umsturzversuch in Montenegro oder Desinformationskampagnen in Nordmazedonien, die das Referendum zur Namensänderung begleiteten, sind dabei lediglich die Spitze eines Eisbergs an Maßnahmen, welche die EU- und NATO-Erweiterung blockieren sollen.

Auch China – als vergleichsweise neuer Akteur in der Region – hat sein Engagement in den Staaten Südosteuropas und des Westbalkans ausgebaut und in seine globale Strategie einer Neuen Seidenstraße (Belt and Road Initiative, BRI) und das sogenannte 17 + 1 Format zur Zusammenarbeit mit den Ländern Mittelost- und Südosteuropas eingebettet. Zwar beschränkt sich Peking bisher auf wirtschaftliche Zusammenarbeit mit der Region, vor allem im Bereich der Infrastrukturinvestitionen, doch ist davon auszugehen, dass die kommunistische Partei ihre dadurch vergrößerte wirtschaftliche Macht in Europa langfristig auch in politischen Einfluss ummünzen will – so wie sie es teilweise heute bereits tut.

Daneben versuchen weitere Mächte, etwa die Türkei oder einzelne arabische Golf-Staaten, ihren Gestaltungsanspruch in Südosteuropa und auf dem Westbalkan geltend zu machen. Mindestens ebenso wichtig wie der wachsende Einfluss Russlands, Chinas und anderer Akteure ist jedoch der Rückzug der Vereinigten Staaten aus der Region. War das Zurücktreten der USA von ihrer Führungsrolle insbesondere unter Donald Trump eklatant sichtbar, so darf man auch von der neuen Administration unter Präsident Joe Biden keine fundamentale Umkehr erwarten. Durch ihre

were accompanied by targeted propaganda and disinformation campaigns. The Russian Federation in particular, but also the People's Republic of China, sought to use the crisis in this way to expand their power and influence at the borders of the European Union – but also within the EU itself. While geopolitics did not first make its way into Southeastern Europe with COVID-19, the pandemic acted as an accelerant for a geopolitical competition that has been intensifying for years, heightening new great power rivalries that are making themselves felt along the Danube.

The focus is particularly on Russia as an external actor traditionally involved in Southeastern Europe and the Western Balkans. With a comparatively limited deployment of resources, Moscow is pursuing an approach in the region that is destructive from a Western perspective, aiming to impede the progress of Euro-Atlantic integration there and destabilize individual states. The failed coup attempt in Montenegro or disinformation campaigns in North Macedonia that accompanied the referendum on the country's name change are merely the tip of an iceberg of measures intended to block EU and NATO enlargement.

China – as a comparatively new player in the region – has also expanded its engagement with the states of Southeastern Europe and the Western Balkans and embedded it in its global strategy of a New Silk Road (Belt and Road Initiative, BRI) and the so-called 17 + 1 format for cooperation with the countries of Central Eastern and Southeastern Europe. Although Beijing has so far limited itself to economic cooperation with the region, especially in the area of infrastructure investments, it can be assumed that the Communist Party also intends to convert its thus increased economic power in Europe into political influence in the long term – as it is already doing to some extent today.

In addition, other powers, such as Turkey and individual Arab Gulf states, are trying to assert their claim to influence in Southeastern Europe and the Western Balkans. At least as important as the growing influence of Russia, China and other actors, however, is the withdrawal of the United States from the region. If the U.S. retreat from its leadership role was glaringly visible, especially under Donald Trump, one should not expect a fundamental reversal from the new administration under President Joe Biden. By shifting its

geostrategische Schwerpunktverlagerung nach Asien werden die USA langfristig ihr eigenes Engagement in Europa zurückschrauben und dabei eine Lücke hinterlassen, die ihre europäischen Verbündeten bisher nur unzureichend ausfüllen. Währenddessen drängen die oben genannten rivalisierenden Akteure immer stärker in dieses Machtvakuum hinein.

All dies verdeutlicht, dass es sowohl für Politik als auch Wissenschaft dringend notwendig ist, das Phänomen externer Einflussnahme in Mittel- sowie Südosteuropa und auf dem Westbalkan besser zu verstehen. Zu diesem Zweck gilt es zu analysieren, welche Akteure mit welchen Absichten Einfluss ausüben und wie auf die Politik, Wirtschaft und Gesellschaft der jeweiligen Länder eingewirkt wird. Dabei müssen instruktive Fallbeispiele für externe Einflussnahme untersucht werden, um den breiten Instrumentenkasten von Spionage und Cyberattacken über Desinformation bis hin zu Wirtschaftshilfen, der dabei zum Einsatz kommt, besser zu verstehen.

Mindestens ebenso wichtig wie ein umfassender Einblick in das Phänomen ist es jedoch, die daraus resultierenden politischen Handlungsimplicationen für das westliche Staatenbündnis abzuleiten. Sowohl die EU als auch die NATO haben in den vergangenen Jahren ihre Fähigkeiten im Umgang mit hybriden Bedrohungen ausgebaut. Es bedarf jedoch auch einer besseren inneren Kohäsion und eines geschlossenen Auftretens nach außen, um der Einflussnahme geostrategischer Wettbewerber effektiv entgegenzutreten zu können. Der Stellenwert einer wirksamen öffentlichen Kommunikationsstrategie, mit der aktiv für das westliche Wertemodell und die euroatlantische Integration geworben wird, darf dabei nicht unterschätzt werden.

Die vorliegende Ausgabe des *Journal for Intelligence, Propaganda and Security Studies* (JIPSS) verbindet diese beiden Forschungsfragen miteinander und richtet einen umfassenden Blick auf externe Einflussnahme entlang der Donau von Österreich über Ungarn und die Staaten des Westbalkans. Die Kooperation der Konrad-Adenauer-Stiftung (KAS) mit dem Austrian Center for Intelligence, Propaganda and Security Studies (ACIPSS) schlägt dabei die Brücke zwischen wissenschaftlicher Forschung und Politikberatung. Für die KAS als politische Stiftung ist es einerseits äußerst wertvoll, auf die Erkenntnisse der Intelligence-, Propaganda- und Sicherheitsforschung zurückgreifen zu können, um diese in den gesellschaftlichen Diskurs einfließen zu lassen und somit politische Entscheidungsprozesse begleiten zu

geostrategische focus to Asia, the U.S. will scale back its own engagement in Europe in the long term, leaving a gap that its European allies have so far inadequately filled. Meanwhile, the aforementioned rival actors are pushing ever harder into this power vacuum.

All of this highlights the urgent need for both policymakers and academics to better understand the phenomenon of external influence in Central and Southeastern Europe and the Western Balkans. To this end, it is necessary to analyze which actors exert influence with which intentions and how the politics, economy and society of the respective countries are influenced. In doing so, instructive case studies of external influence need to be examined in order to better understand the broad toolbox from espionage and cyberattacks to disinformation and economic aid that is used.

At least as important as a comprehensive insight into the phenomenon, however, is to derive the resulting policy implications for the Western alliance of states. In recent years, both the EU and NATO have enhanced their capabilities to deal with hybrid threats. However, better internal cohesion and a cohesive external posture are also needed to effectively counter the influence of geostrategic competitors. The importance of an effective public communication strategy that actively promotes the Western value model and Euro-Atlantic integration cannot be underestimated.

This issue of the *Journal for Intelligence, Propaganda and Security Studies* (JIPSS) combines these two research questions and takes a comprehensive look at external influence along the Danube from Austria through Hungary and the Western Balkan states. The cooperation of the Konrad Adenauer Foundation (KAS) with the Austrian Center for Intelligence, Propaganda and Security Studies (ACIPSS) bridges the gap between scientific research and policy advice. On the one hand, it is extremely valuable for the KAS as a political foundation to be able to draw on the findings of intelligence, propaganda and security research in order to incorporate them into the social discourse and thus to be able to accompany political decision-making processes. On the other hand, KAS as a German institution also benefits in particular from the specific Austrian perspective of ACIPSS and the regional expertise of the authors who contributed articles to this issue.

können. Andererseits profitiert die KAS als deutsche Institution insbesondere auch von der spezifischen österreichischen Perspektive von ACIPSS und der Regionalexpertise der Autorinnen und Autoren, die Beiträge für diese Ausgabe beigesteuert haben.

Als Stiftung freuen wir uns deshalb, dass wir als Partner von ACIPSS an der vorliegenden Ausgabe des JIPSS mitwirken durften, und sind überzeugt, dass dieses Heft einen entscheidenden Beitrag dazu leistet, dieses wichtige Thema stärker in den Blick der Öffentlichkeit zu rücken. Mit einer Reihe von flankierenden Veranstaltungen werden die KAS und ACIPSS diese Schwerpunktausgabe der Öffentlichkeit vorstellen und die Debatte zur Einflussnahme in Südosteuropa und auf dem Westbalkan weiterführen.

Im Namen der Konrad-Adenauer-Stiftung wünschen wir Ihnen eine interessante, anregende Lektüre und wertvolle Einblicke.

As a foundation, we are therefore pleased to have been able to contribute to this issue of JIPSS as a partner of ACIPSS and are convinced that it will make a decisive contribution to raising public awareness of this important topic. With a series of accompanying events, KAS and ACIPSS will present this focus issue to the public and continue the debate on influence in Southeastern Europe and the Western Balkans.

On behalf of the Konrad Adenauer Foundation we wish you an interesting and stimulating read and valuable insights.



Nils Wörmer



Philipp Dienstbier

Mitglieder des KAS-Projektteams
Berlin, Mai 2021

KAS project team members
Berlin, May 2021